



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

**Directie Bestuurlijke en  
Juridische Zaken**

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Ons kenmerk**  
2017-0000109206

**Uw brief (kenmerk)**

Datum **- 2 JUNI 2017**

Betreft Besluit Wob-verzoek aanbesteding vervanging regeringsvliegtuig

Geachte heer

U hebt bij de minister van Infrastructuur en Milieu een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). U verzoekt om documenten (vanaf 1 januari 2016) met betrekking tot de aanbesteding ter vervanging van het huidige regeringsvliegtuig.

Uw Wob-verzoek is door de minister van Infrastructuur en Milieu aan mij doorgezonden ter gedeeltelijke behandeling. Op 9 maart 2017 ontving ik uw verzoek. Bij brief van 29 maart 2017 is de beslistermijn met vier weken verlengd. Op 4 mei 2017 heb ik de beslistermijn opgeschort in verband met het vragen van zienswijzen aan derden.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt zowel onder de reikwijdte van de Aanbestedingwet 2012 (hierna: Aw) als van de Wob.

**Reikwijdte van uw verzoek**

Uw verzoek is gericht op documenten over de Europese aanbestedingsprocedure van het nieuwe regeringsvliegtuig. Het gaat hierbij zowel om de initiële aanbestedingsprocedure als de onderhandelingsprocedure die naar aanleiding van deze aanbestedingsprocedure met één van de inschrijvers is opgestart. Uw verzoek is beperkt tot documenten uit de periode van 1 januari 2016 tot 9 februari 2017 (datum verzoek). Voor zover documenten zijn aangetroffen die ook in het bezit zijn van de minister van Infrastructuur en Milieu, waaronder e-mailwisselingen tussen medewerkers van Financiën en het ministerie van Infrastructuur en Milieu, zijn deze betrokken bij het besluit van de minister van Infrastructuur en Milieu. Voor de inventarisatie en beoordeling van die documenten verwijs ik u derhalve naar het Wob-besluit van de minister van Infrastructuur en Milieu.

Bepaalde passages in de documenten zien op andere onderwerpen dan aangegeven in uw verzoek en vallen dus buiten uw verzoek. Het gaat bijvoorbeeld over de kostenverdeling of de totstandkoming van Kamerbrieven. In de (gelakte) passages is aangegeven dat het tekstdeel niet onder de reikwijdte van uw verzoek valt ('buiten verzoek').

### **Inventarisatie documenten**

Naar aanleiding van uw verzoek is een inventariserend onderzoek gedaan, waarbij in totaal 32 documenten zijn aangetroffen die betrekking hebben op uw verzoek. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In de inventarislijst en in de documenten zelf heb ik mijn beoordeling in relatie tot het document en/of bepaalde onderdelen daarvan opgenomen met vermelding van de toegepaste grond om het document of het desbetreffende onderdeel niet of slechts gedeeltelijk te verstrekken. In dit besluit wordt een nadere toelichting gegeven ten aanzien van de toegepaste gronden.

### **Beoordeling**

#### *Artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012 (Aw)*

De Aw is een wet in formele zin als bedoeld in artikel 2 van de Wob en kent in het artikel 2.57 een bijzondere openbaarmakingsregeling, specifiek voor informatie in het kader van een aanbestedingsprocedure, die voorrang heeft op de algemene openbaarmakingsregeling in de Wob (ABRvS 28 augustus 2013, ECLI:NL:RVS:2013:888). Indien de geheimhoudingsplichten in de Aw geen beletsel vormen voor het verstrekken van informatie dient aan de hand van de criteria van de Wob te worden bezien of er andere belangen spelen die aan openbaarmaking in de weg staan (Kamerstukken II 2009/10, 32 440 nr. 3, blz. 69-70). Voor uw verzoek betekent dit dat ik eerst moet beoordelen of de informatie onder artikel 2.57Aw valt. Is dat niet het geval, dan moet ik beoordelen of op deze informatie een van de uitzonderingsgronden in artikel 10 en 11 van de Wob van toepassing is.

Op grond van artikel 2.57, tweede lid, Aw, maakt een aanbestedende dienst (in dit geval de staat), onverminderd het in die wet bepaalde, geen informatie openbaar uit aanbestedingsstukken of andere documenten die de dienst heeft opgesteld in verband met een aanbestedingsprocedure, indien die informatie kan worden gebruikt om de mededinging te vervalsen.

De documenten bevatten informatie met betrekking tot de aanbestedingsprocedure en de ontvangen inschrijvingen. Daarbij gaat het onder meer om vertrouwelijke bedrijfsgegevens van de inschrijvers en informatie met betrekking tot de procedure en de onderhandelingen. Deze informatie kan worden gebruikt om de mededinging te vervalsen. Dat brengt mee dat ik deze informatie niet openbaar maak op grond van artikel 2.57, tweede lid, van de Aanbestedingswet 2012. In de gelakte passages is dit aangegeven onder vermelding van "Aw".

#### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. In een document is op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob, bedrijfsgevoelige informatie onleesbaar gemaakt die vertrouwelijk aan mij is verstrekt (document 1). Openbaarmaking zou de commerciële belangen van de betreffende partij negatief beïnvloeden. De passage waarop deze weigeringsgrond van toepassing is heb ik gemarkeerd met "10.1.c".

*De economische of financiële belangen van de staat*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft openbaarmaking van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarmaking van deze gegevens niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van de staat of andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen. De documenten bevatten informatie over de voorbereiding van de besluitvorming ter zake de aanbesteding en informatie over bepaling van de aanbestedingsstrategie. Dit geeft inzicht in de onderhandelingspositie en de strategie van de staat bij aanbestedingen. Het is in het belang van de staat om vanuit financieel oogpunt een zo voordelig mogelijke positie te verwerven bij onderhandelingen en aanbestedingen. Openbaarmaking van deze informatie zou ertoe leiden dat inschrijvende partijen hiermee hun voordeel kunnen doen. Dit is nadelig voor de positie van de staat bij vergelijkbare toekomstige aanbestedingsprocedures. Het belang van openbaarmaking van deze gegevens weegt niet op tegen het financiële belang van de staat. Ik weiger openbaarmaking van deze informatie met een beroep op artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b Wob. De passages waarop deze weigergrond van toepassing is heb ik gemarkeerd met "10.2.b".

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob zijn bepaalde passages onleesbaar gemaakt, voor zover de inhoud daarvan betrekking heeft op persoonsgegevens. Het belang van openbaarmaking van deze gegevens weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. De namen komen hoofdzakelijk voor in de kop en de staart van e-mailberichten en bij notities aan de rechterzijde bovenaan de pagina. Een enkele keer komen namen ook voor in de tekst van een e-mailbericht. De betreffende weigergrond is niet in de gelakte passages gemarkeerd, omdat het evident is dat het gaat om een weggelakte naam, een e-mailadres, telefoonnummer of handtekening.

*Onevenredige benadeling van derden*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob wordt geen informatie verstrekt voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Document 25 bevat informatie met betrekking tot derden, niet zijnde een van de inschrijvende partijen. Openbaarmaking van deze informatie zou leiden onevenredig nadeel voor die derde partijen. Het belang van openbaarmaking van deze gegevens weegt niet op tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling van derden. Daar waar deze weigergrond van toepassing is, heb ik dit gemarkeerd met "10.2.g".

*Persoonlijke beleidsopvattingen in documenten ten behoeve van intern beraad*

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. De onderhavige documenten betreffen interne notities en interne e-mailwisselingen. Dit zijn documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. De persoonlijke beleidsopvattingen die in deze documenten staan maak

ik niet openbaar. In de gelakte passages is dit aangegeven onder vermelding van "11". Daar waar een document uitsluitend persoonlijke beleidsopvattingen bevat of de feitelijke gegevens zo nauw zijn verweven met persoonlijke beleidsopvattingen dat het niet mogelijk is ze te scheiden, maak ik het document in zijn geheel niet openbaar.

**Directie Bestuurlijke en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2017-0000109206


### **Besluit**

Gelet op hetgeen ik hierboven heb overwogen, maak ik de door u gevraagde documenten deels openbaar.

### **Plaatsing op internet**

Dit besluit wordt geanonimiseerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

DE MINISTER VAN FINANCIËN,  
namens deze,



mr. O.F.V. de Bruijne  
Hoofd afdeling Juridische Zaken,

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Financiën, ter attentie van de directie Bestuurlijke en Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.