

REDENEERLIJN REACH/rubbergranulaat – kunstgraskorrels concept 7 okt.

- Op Europees niveau is een beperking (restrictie) opgelegd aan PAK (polycyclische aromatische koolwaterstoffen) in *voorwerpen*. Nederland heeft dat voorstel gesteund.
- Dit besluit geldt ook voor voorwerpen die worden gemaakt van gerecyclede autobanden.
- De juridische vraag speelt echter of rubbergranulaat als voorwerp moet worden aangemerkt, of als een mengsel. De restrictie geldt op dit moment niet voor *mengsels*.
- Nederland heeft begin december 2015 deze discussie geïnitieerd en beide mogelijkheden genoemd, waarbij het de *voorkeur* heeft uitgesproken voor de definitie als voorwerp.
- Uit de discussie bleek dat de Commissie en de meeste lidstaten van mening zijn dat rubbergranulaat als een mengsel aangemerkt zou moeten worden.
- Nederland heeft daarop aangegeven zich achter het meerderheidsstandpunt te scharen, mede gezien de komende evaluatie.
- In 2017 wordt het besluit geëvalueerd en in tussentijd wordt uitgezocht of het nodig is de restrictie uit te breiden en of de juridische interpretatie van de Commissie met betrekking tot mengsels aanpassing behoeft.
- Het Europese chemicaliënagentschap ECHA onderzoekt nu mogelijke gezondheidsrisico's van mengsels; de resultaten van dit onderzoek worden begin 2017 verwacht.

- Omdat er tot nu toe geen aanwijzingen zijn dat er een gezondheidsrisico is, kon Nederland instemmen met deze oplossing.
- Het gevolg is dat in Nederland, net als elders in Europa, het rubbergranulaat nu nog niet onder de restrictie valt.
- Als daar aanleiding voor is, zal dat bij de evaluatie van de restrictie in 2017 alsnog gebeuren.
- Het RIVM zal ondertussen aanvullend onderzoek doen naar sportvelden (zie brief Minister VWS)
- Dit voorbeeld ondersteunt het Nederlandse standpunt dat we bij het streven naar een circulaire economie zorgvuldig van geval tot geval moeten afwegen welke materialen met gevaarlijke stoffen wel of niet gerecycled moeten worden.
- *PM aanvulling DD afvalrecycling/circulaire economie?*

Van:
Verzonden: woensdag 5 oktober 2016 11:39
Aan:
Onderwerp: RE: PAK restrictie entry 28 voor mengsels
Categorieën: bewaren; Categorie Groen

Helder!

Van:
Verzonden: woensdag 5 oktober 2016 11:32
Aan:
Onderwerp: Fw: PAK restrictie entry 28 voor mengsels

Bureau REACH & CLP
+31.30.274.
[@rivm.nl](mailto:)

RIVM, Centre for Safety of Substances and Products
Antonie van Leeuwenhoeklaan 9 | 3721 MA Bilthoven | The Netherlands
P.O. Box 1 | 3720 BA Bilthoven | www.rivm.nl/en
www.chemischestoffengoedgeregeld.nl

-----Doorgestuurd door RIVM/NL op 5-10-2016 11:31 -----

Aan: .
Van: .
Datum: 5-10-2016 10:20
Onderwerp: PAK restrictie entry 28 voor mengsels

In aanvulling op vorige mail. Dit geldt voor mengsels:

Furthermore, as regards the rubber crumb infill used in synthetic turf, the rubber is present in the form of loose small granules which are comparable to pellets for plastic materials. As in the case of such pellets, these granules are not articles but mixtures. To the extent that a product containing PAHs is considered a mixture rather than an article, it will fall within the scope of entry 28 of Annex XVII which imposes a limit of 0.01% for benzo(a)pyrene and of 0.1 % for other PAHs classified as Carc 1B.

Terwijl de restrictie voor artikel de limiet legt op 0.0001% (1 mg/kg) voor 1 of meerder PAKs (en 0.00005% bij kinder toepassingen).

Naar aanleiding van de laatste mail van ga ik nu zoeken naar het overzicht van PAK concentraties in rubbergranulaat (dit vanwege de bewering dat dit 100x 1 mg/kg zou zijn).

NL Bureau REACH & CLP
+31.30.

Van:
Verzonden: woensdag 5 oktober 2016 11:05
Aan: DGMI
Onderwerp: RE: mogelijke vraag van TK, graag input voor AO vanmiddag
Categorieën: Categorie Groen

De restrictie die sinds eind 2015 geldt is maximaal 1 ppm per afzonderlijke PAK en 8 ppm totaal PAK.

Dat geldt voor ieder voorwerp dat op de markt wordt gebracht, inclusief (nieuwe) autobanden.

De restrictie is opgesteld voor voorwerpen. Dat had ook voor mengsels kunnen zijn. Dat ligt aan de aanvrager van de restrictie.

Voor mengsels gelden de algemene bepalingen en een andere al bestaande restrictie op toepassing van kankerverwekkende stoffen in het algemeen.

Groet,

buiten scope

Van: DGMI
Verzonden: woensdag 5 oktober 2016 11:03
Aan:
Onderwerp: RE: mogelijke vraag van TK, graag input voor AO vanmiddag

Goed gezien. De restrictie is niet van toepassing op mengsels. Bij terugvallen op de algemene restrictie geldt een veel hogere concentratiegrens van 0,1% en daar voldoet het granulaat wel aan. Daarentegen zijn tegels wel voorwerpen

Er speelt nog een andere discussie over de betekenis van 'beschikbaar stellen': geldt de restrictie voor 'algemeen publiek gebruik' of alleen voor 'professionals'? Ik wil daar nu niet op ingaan, het is al ingewikkeld genoeg zo.

buiten scope

Van:
Verzonden: woensdag 5 oktober 2016 10:42
Aan:
Onderwerp: RE: mogelijke vraag van TK, graag input voor AO vanmiddag

Dank je wel

buiten scope

die restrictie is me nog niet 100% duidelijk.

- Die restrictie houdt in dat PAKs helemaal niet meer in op de markt verkrijgbare voorwerpen mogen voorkomen?
- Inclusief tweedehands autobanden?
- En mengsels zijn nog niet in deze restrictie voor PAKs genoemd? Dus daarom geldt deze restrictie nu formeel niet voor mengsels, maar dan kan bv bij handhaving zo nodig worden teruggevallen op de algemene restrictie voor het op de markt brengen van voor de gezondheid gevaarlijke stoffen?



EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Environment
Green Economy
Chemicals

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SME's
Consumer, Environmental and Health Technologies
REACH
Chemicals

Brussels, 30/05/2016
Doc. **CA/30/2016**

21st Meeting of Competent Authorities for REACH and CLP (CARACAL)

Open Session

29 June – 1 July 2016

Room: 1D, Centre Albert Borschette

Rue Froissart 36

1040 Brussels, Belgium

Concerns: **Interpretation of paragraph 5 of Entry 50 in Annex XVII to REACH (PAH restriction)**

Information Point: **10**

Action Requested: **For information.**

At the CARACAL meeting of 8 March 2016, the Commission presented its interpretation of the phrase “placed on the market for supply to the general public” in paragraph 5 of entry 50 in Annex XVII to REACH (the restriction concerning polycyclic-aromatic hydrocarbons or PAHs).

Several Member States requested further details of the legal reasoning that underpins the interpretation presented. Accordingly, this note elaborates on the presentation made at the previous meeting.

The need to ascertain the meaning of the phrase arose in the context of the preparation of guidance on the restriction. The objective was to determine whether the restriction in entry 50(5) covers tiles/mats used in public playgrounds and synthetic turf used on artificial sports fields¹.

¹ As regards the question whether the rubber granules used in synthetic sports pitches are articles (and therefore covered by the restriction) or mixtures, at the previous CARACAL meeting COM agreed with the majority of Member States that the granules are mixtures. The Commission has since asked the European Chemicals Agency

According to the Commission, entry 50(5) of Annex XVII REACH that reads "Articles shall not be placed on the market for supply to the general public, if any . . ." should be interpreted in such a way that tiles/mats used in public playgrounds are supplied to the general public when they are put at the disposal of the general public. The same applies to synthetic turf used on artificial sports fields when they are put at the disposal of the general public, notwithstanding the type of ownership (public or private) or the specific type of transaction by which the objects were put at the disposal of the general public.

Placing on the market for the supply to the general public is in no way restricted by REACH or by the jurisprudence of the European Court of Justice to a supply to an individual, "private" consumer as opposed to a consumer who uses a product in a public space. This conclusion also specifically follows from Article 3(12) REACH which defines "placing on the market" as "supplying or making available, whether in return for payment or free of charge, to a third party" without a restriction of a modality of such a provision of an article. Moreover, one of the fundamental goals of REACH is ensuring a high level of protection of human health. This goal, particularly in the context of the question at issue, is to be pursued in private and in public space. As a result, the restriction in entry 50(5) covers tiles/mats used in public playgrounds and synthetic turf used on artificial sports fields.

Following this interpretation, the question arises whether an article that is "placed on the market for supply to the general public" remains an article once it has been incorporated in a building or other installation that is open to or intended for the public and in particular, whether synthetic turf and rubber mats/tiles installed in playgrounds or sport fields are still "articles". The Commission submits that, as also clearly follows from the judgment C-106/14, tiles/mats that are attached to the ground or the building do not cease to be an article by mere attachment, assembly or by joining with other objects into a complex product. They could cease to be an article only if they no longer retain their shape, surface or design, or when they become waste.

to determine whether rubber crumbs present an unacceptable risk to human health and, if so, to advise on the necessary risk management measures. Depending on the advice received, the Commission will take the appropriate action.