



[Redacted]

Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
<http://www.government.nl>
Contactpersoon

Datum 20 juni 2017
Betreft Wob-verzoek inzake verdwijning Nederlandse oorlogsgraven Javazee

Onze referentie
MinBuZa-2017.742636
Kopie aan
Bijlage(n)

Geachte heer [Redacted]

Bij brief van 15 februari 2017 heeft u bij het ministerie van Defensie een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) ingediend.

U verzoekt hierin informatie over de gehele of gedeeltelijke verdwijning van Nederlandse oorlogsgraven in de Javazee en elders.
In het specifiek verzoekt u de volgende informatie:

- Stukken met betrekking tot de verdwijning [van Nederlandse oorlogsgraven in de Javazee] die zijn opgemaakt nadat het internationale duikteam de verdwijning had geconstateerd;
- Stukken opgemaakt na 1 december 2002 waarin melding wordt gemaakt van (mogelijke) activiteiten van duikers of bergers bij deze oorlogsgraven;
- Stukken opgemaakt na 1 december 2002 waarin melding wordt gemaakt van (mogelijke) activiteiten van duikers of bergers bij andere gezonken of tot zinken gebrachte Nederlandse schepen, in de Javazee of elders;
- Stukken die betrekking hebben op de vondst en de terugkeer naar Nederland van drie spreekbuizen afkomstig van de Hr. Ms. De Ruyter die in 2014 op een veiling in Perth (Australië) werden aangeboden;
- Stukken die betrekking hebben op het te koop aanbieden van andere objecten van Nederlandse oorlogsgraven op veilingen in Australië;
- Alle overige alle overige stukken die betrekking hebben op deze bestuurlijke aangelegenheid.

Dit verzoek is per e-mail van 2 maart 2017 per gedeeltelijke behandeling doorgestuurd naar mijn ministerie.

Achtergrond

Alvorens inhoudelijk op het Wob-verzoek in te gaan geef ik u graag een toelichting op de rol van mijn ministerie met betrekking tot de oorlogsgraven. Bij dit dossier zijn drie ministeries nauw betrokken, te weten het ministerie van Defensie, van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en van Buitenlandse Zaken. Het ministerie van Buitenlandse Zaken is vooral betrokken vanwege de bilaterale relatie met de kuststaat, Indonesië in dit geval. Ook is het ministerie van Buitenlandse Zaken betrokken vanwege de juridische aspecten met betrekking tot de bescherming van wrakken van gezonken oorlogsschepen.

Relevante wetsartikelen/juridisch kader

Uw verzoek moet worden beoordeeld aan de hand van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich (een of meer van) de in artikel 10 en 11 van de wet genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.

Datum
20 juni 2017

Onze referentie
MinBuZa-2017.742636

Inventarisatie documenten

De documenten die zijn aangetroffen, zijn opgenomen in een inventarislijst die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In de inventarislijst is opgenomen welke documenten openbaar worden gemaakt en welke documenten gedeeltelijk of niet openbaar worden gemaakt. Van de niet openbaar gemaakte documenten of delen daarvan is in de inventarislijst aangegeven welke artikelen van de Wob van toepassing zijn. Daarnaast is in de documenten bij informatie die niet openbaar wordt gemaakt de toepasselijke weigeringsgrond opgenomen. Indien namen onleesbaar zijn gemaakt is de toepasselijke weigeringsgrond (10, 2, e Wob) niet apart vermeld. De weigeringsgronden worden hieronder nader gemotiveerd.

Overwegingen

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Bij de documenten waarbij in de inventarislijst artikel 10, 2, g is opgenomen, blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Openbaarmaking van deze documenten zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de organisatie waar deze informatie betrekking op heeft. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Bij (bepaalde passages uit) het documenten waarbij in de inventarislijst 'internationale betrekkingen is aangegeven is het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten dan wel met internationale organisaties in het geding. Dit belang zou kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt. Het belang van de betrekkingen met andere landen zou kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt. Ik voorziet dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen als gevolg van het verschaffen van de informatie met als gevolg dat het onderhouden van diplomatieke betrekkingen of het voeren van bilateraal overleg voortaan moeizamer zal gaan. Ik wens ook te voorkomen dat andere landen minder dan voorheen geneigd zouden zijn tot het verstrekken van bepaalde gegevens. Ik ben van oordeel dat het belang van de internationale betrekkingen zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Met een beroep op artikel 10, tweede lid, onder a, van de Wob besluit ik deze documenten niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In een groot aantal documenten staan persoonsgegevens, het betreft hier namen van ambtenaren dan wel van derden. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten, tenzij het namen van personen betreft die reeds gelet op hun functie in de openbaarheid treden. Met betrekking tot de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaarmaken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaarmaken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Datum

20 juni 2017

Onze referentie

MinBuZa-2017.742635

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.


De documenten waarbij in de inventarislijst 'persoonlijke beleidsopvatting' is opgenomen, zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevat persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaar maken

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt, treft u als bijlage bij dit besluit in kopie aan.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
voor deze .

Het waarnemend Hoofd van de afdeling Internationaal Recht van de Directie
Juridische Zaken, 

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na verzending van het besluit schriftelijk bezwaar worden aangetekend bij de Minister van Buitenlandse Zaken (t.a.v. DJZ/NR), postbus 20061, 2500 EB Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en tenminste bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaarschrift berust. Zo mogelijk dient een kopie van het bestreden besluit te worden bijgevoegd.

Datum

20 juni 2017

Onze referentie

MinBuZa-2017.742636

Inventarislijst

Nr.	Datum	Document	Beoordeling	Wob
1	09-02-2017	Uitkomsten verificatiemissie vermiste scheepswrakken	Niet openbaar	10, 2, a en 11
2	15-02-2017	Spreeklijn oorlogsgraven Javazee voor MP	Openbaar	
3	09-02-2017	Spreekpunten M oorlogsgraven Javazee tbv MR 9 feb	Niet openbaar	11
4	25-02-2016	Gespreksaantekening M - Retno d.d. 28-11-2016	Niet openbaar	10, 2, a
5	18-11-2016	Wrakken dossier MP IND	Niet openbaar	10, 2, a
6	28-01-2016	Memo 2016.53506 afspraken met MINDEF over financiële kant van bescherming wrakken gezonken oorlogsschepen	Openbaar (m.u.v. naam ambtenaar)	10, 2, e, a, en g. 11
7	20-12-2016	Notitie over NL inzet m.b.t. verdwenen scheepswrakken in de Javazee	Gedeeltelijk	10,2, a, e. 11
8	10-03-2016	Brief aan burger over plundering van oorlogsgraven	Openbaar (geanonimiseerd)	10,2, e
9	24-12-2014	Bericht in berichtenverkeer over Maleisië en O-16 en K-XVII van 24 december 2014	Niet openbaar	10, 2, a en 11
10	03-01-2014	Note Verbale NL-Cambodja over plundering O16 en KXVII met begeleidende mail	Niet openbaar	10, 2, a en 11
11	23-01-2014	Bericht in berichtenverkeer over AUS en schendingen oorlogswrakken	Niet openbaar	10, 2, a en 11
12	23-01-2014	Bericht in berichtenverkeer over Maleisië en aanbieden note verbale	Niet openbaar	10, 2, a en 11
13	29-01-2014	Bericht in berichtenverkeer over VK en benadering tov wrakken	Niet openbaar	10, 2, a en 11
14	30-01-2014	Memo over telefonisch contact minister en Cambodjaanse ambtgenoot over schending zeemansgraven	Niet openbaar	10, 2, a en 11
15	06-02-2014	Gespreksverslag KLL over gesprek met CAM	Niet openbaar	10, 2, a en 11
16	21-02-14	NV CAM in reactie op NV NL over plundering O16	Niet openbaar	10, 2, a en 10, 2, g
17	07-11-2016	Verslag wrakkencommissie	Gedeeltelijk	10, 2, e, a, en g.

Datum
20 juni 2017

Onze referentie
MinBuZa-2017.742636

				11
18	09-11-2016	Gespreksverslag SG DEF en BZ, 9 november 2016	Niet openbaar	11
19	10-11-2016	Verslag gebeurtenissen Surabaya	Niet openbaar	10, 2, a en 11
20	11-11-2016	Spreekpunten MR voor M	Niet openbaar	11, 10, 2, g
21	14-11-2016	Note Verbale BZ - IND BZ	Niet openbaar	10, 2, a
22	21-11-2016	Verslag gesprek ZMA BER met DUIaut	Gedeeltelijk	10, 2, a en g.
23	26-10-2015	Memo MINBUZA 2015-553532 Bescherming wrakken van gezonken oorlogsschepen in Java Zee en Zuid-Chinese Zee tegen grafschennis	Openbaar	10, 2, e 11
24	24-01-2014	Conceptverslag wrakkencommissie	Gedeeltelijk	10, 2, a, e 11
25	24-06-2014	Conceptverslag wrakkencommissie	Gedeeltelijk	10, 2, a, e 11
26	14-10-2014	Conceptverslag wrakkencommissie	Gedeeltelijk	10, 2, a 11
27	20-01-2015	Verslag interdepartementale commissie NL historische scheepswrakken	Openbaar (m.u.v. namen)	10, 2, e
28	12-10-2015	Verslag interdepartementale commissie NL historische scheepswrakken	Gedeeltelijk	10, 2, e, a, en g. 11
29	28-10-2014	Brief aan ISA Nederland	Openbaar	10, 2, e
30	11-11-2016	Note Verbale BZ - IND BZ	Niet openbaar	10, 2, a
31	20-11-2016	Note Verbale BZ - IND BZ	Niet openbaar	10, 2, a
32	29-11-2016	Note Verbale BZ - IND BZ	Niet openbaar	10, 2, a
33	27-1-2017	Logboek events vermiste wrakken	Niet openbaar	11
34	26-1-2017	Non-Paper verificatie vermiste scheepswrakken	Niet openbaar	11

Datum
20 juni 2017

Onze referentie
MinBuZa-2017.742636