



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De heer [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

**Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie**
Directie Regio

Bezoekadres
Paterswoldseweg 1
9726 BA Groningen

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Datum 20 februari 2018
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek van 18 oktober 2017

Ons kenmerk
DGBI-DR / 18003044

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Geachte heer [REDACTED],

In uw e-mail van 18 oktober 2017 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de versterking van uw (type) woning.

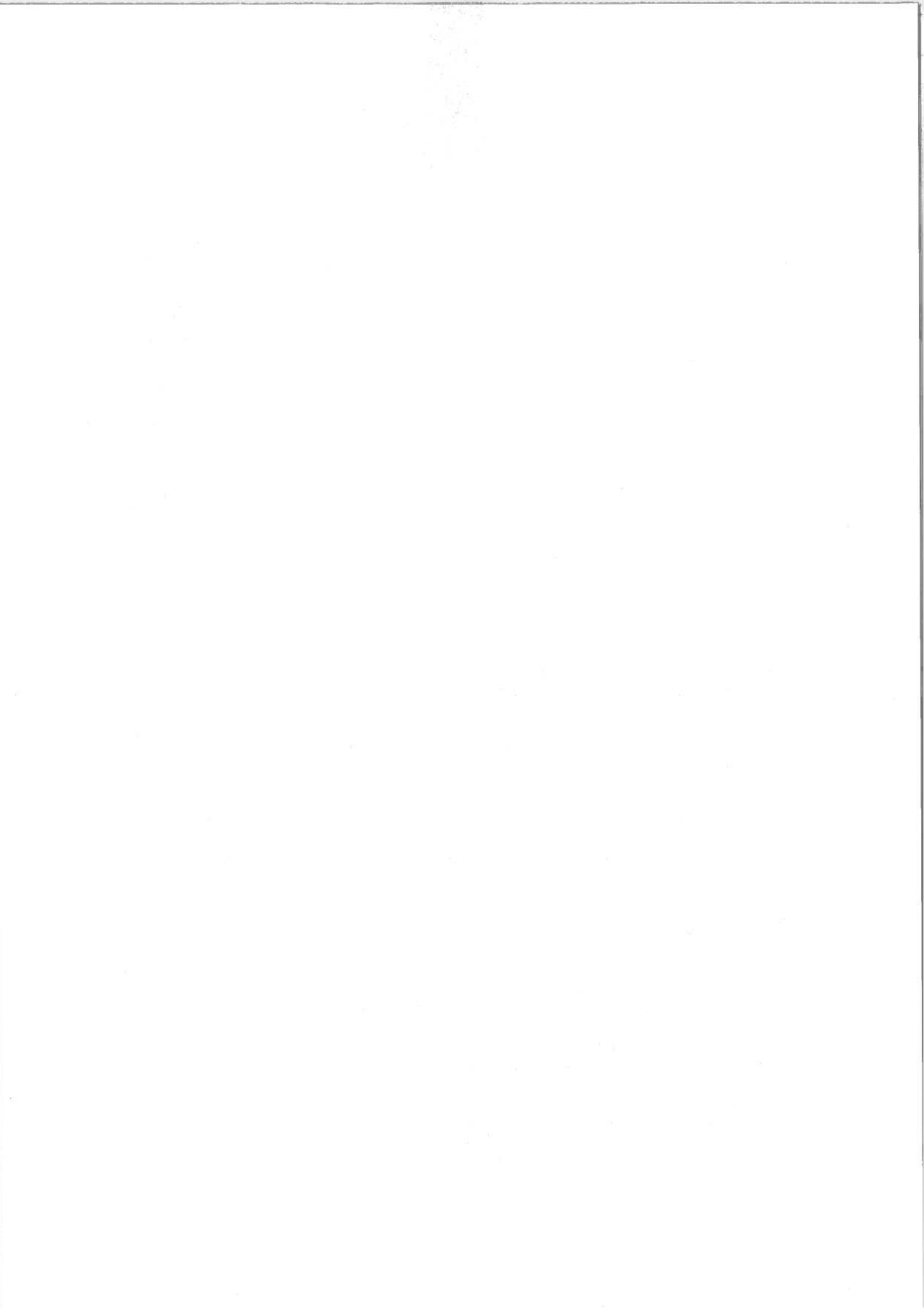
U vraagt om de correspondentie, waaronder adviezen en documenten, met betrekking tot het versterken van uw (type) woning.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 31 oktober 2017, kenmerk NCG/17171559.

In de brief van 15 november 2017 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 13 december 2017.

Bij brief van 6 december 2017 is aan u voorgesteld de gevraagde documenten in te komen zien op het versterkingspunt te Ten Boer. U heeft dit voorstel telefonisch op 7 december 2017 afgewezen. Op 12 december 2017 heeft u desgevraagd per e-mail bevestigd dat u uw verzoek onverkort handhaaft. Op 15 december 2017 is per e-mail met u overeengekomen dat de beslistermijn wordt uitgesteld en het besluit zo snel mogelijk wordt genomen.

Uw verzoek heeft betrekking op de Nationaal Coördinator Groningen (hierna: NCG), onder verantwoordelijkheid van de minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: minister van EZK), belast met het bevorderen van de totstandkoming en uitvoering van het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen. Om deze reden is uw verzoek behandeld door de NCG en wordt het besluit op uw verzoek genomen door de minister van EZK. Voor inhoudelijke vragen over dit besluit kunt u contact opnemen met de behandelaar van NCG, mw. [REDACTED].



Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 10 relevante documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Het document met nummer 2 en delen van het document met nummer 1 zijn reeds persoonlijk aan u overhandigd.

Achtergrond

U vraagt om documenten met betrekking tot de versterking van uw (type) woning. Bij de inventarisatie is gebleken dat een deel van de documenten, namelijk de documenten met nummers 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 en 10, die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen, niet enkel op uw woning betrekking hebben maar eveneens de aangelegen woningen van derden, namelijk uw burens, betreffen. Deze derden zijn daarmee belanghebbende bij het besluit. Gelet op artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht dienen belanghebbenden bij de openbaarmaking van deze documenten in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze in te dienen, onder toezending van de betreffende documenten. De informatie die uw woning betreft en de informatie die de aangelegen woningen betreft in de desbetreffende documenten, is niet te scheiden. Het in de gelegenheid stellen van derde belanghebbenden om een zienswijze te geven over de hen betreffende informatie zou dan ook betekenen dat deze derde belanghebbenden eerder over de door u gevraagde en op uw woning betrekking hebbende informatie zouden beschikken dan uzelf. Voorts zouden zij bezwaren kunnen aanvoeren die tot het niet openbaar maken van de stukken zou kunnen leiden. In dat geval zouden de derde belanghebbenden over de door u gevraagde informatie beschikken, maar u niet.

Gelet op het voorgaande heb ik gezocht naar een wijze om u tegemoet te komen en de op uw woning betrekking hebbende informatie te verstrekken zonder deze openbaar te maken op grond van de Wob. Ik heb daarom aangeboden om de documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9 en 10 ter inzage beschikbaar te stellen voor u en uw burens, met inachtneming van de toepasselijke Wob-bepalingen. Op deze wijze zouden u en uw burens in de gelegenheid worden gesteld tegelijkertijd kennis te nemen van de gevraagde informatie. Het vragen van een zienswijze zou in dat geval niet nodig zijn. Ook zou er geen openbaarmaking plaatsvinden via www.rijksoverheid.nl.

Daarnaast heb ik u aangeboden om een overzicht te maken van de documenten die wegens de daarin opgenomen financiële informatie deels of in het geheel niet ter inzage zouden worden gelegd. Ten aanzien van die documenten heb ik aangegeven dat, indien u dat wenste, ik een besluit op grond van de Wob zou

nemen zodat u geen bestuursrechtelijke rechtsbescherming zou worden ontnomen.

In het telefoongesprek van 7 december 2017 heeft u dit voorstel afgewezen. U heeft daarbij aangegeven dat u het verzoek onverkort handhaaft en dat u een besluit op grond van de Wob wenst.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in het document met nummer 2 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie, opgenomen in de documenten met nummers 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 en 10 niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de

financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummers 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 en 10 staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan NCG medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of toegepaste rekenmethodes van het inspectie- en engineeringbureau die de documenten heeft opgesteld. Deze gegevens zijn dusdanig verweven in voormelde documenten dat deze niet los van elkaar kunnen worden gezien.

Het betreft onder andere technisch-bouwkundige informatie die ten grondslag ligt aan de berekeningen in de versterkingsadviezen en over de daarmee verbonden kosten van versterking. Deze informatie zal ik op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob niet openbaar maken.

Bovendien staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking van deze informatie in de weg. Openbaarmaking van de informatie zou de derde belanghebbenden namelijk onevenredig benadelen dan wel concurrenten, leveranciers of afnemers onevenredig bevoordelen. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat bedrijfsvertrouwelijke of anderszins concurrentiegevoelige informatie vertrouwelijk blijft. Het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel weegt ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 en 10 staan persoonsgegevens, zoals adresgegevens, gegevens die in combinatie met informatie uit de andere documenten tot individuele adressen te herleiden zijn en foto's van uw woning. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Gelet op de aard en de inhoud van de gevraagde informatie staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking van de

documenten met nummers 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 en 10 in de weg voor zover zij gegevens bevatten die tevens zien op de aangelegen woningen.

Ten aanzien van voormelde documenten geldt dat openbaarmaking van de gevraagde informatie eigenaren van de aangelegen woningen onevenredig zou benadelen en zou kunnen leiden tot schadelijke effecten. Openbaarmaking zou kunnen leiden tot reputatieschade en eventuele stigmatisering. Het is daarbij aannemelijk dat betrokkenen hierop door derden zullen worden aangesproken. Het belang van het voorkomen van mogelijke reputatieschade weeg ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking.

Wijze van openbaarmaking



Het document met nummer 2 treft u bij dit besluit in kopie aan.

Dit besluit en het stuk dat met dit besluit voor een ieder openbaar wordt, wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.


Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:



mr. H.J.I.M. de Rooij
plaatsvervangend secretaris-generaal



Bezwaar

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop het laatste deelbesluit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en

Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Nr.	Naam document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1	Versterkingsadvies	Niet openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	CVW	NCG

2	Samenvatting versterkingsadvies	Deels openbaar	10.2.e	CVW	NCG
3	Kostenraming totaal	Niet openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	CVW	NCG
4	Kostenraming woning	Niet openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	CVW	NCG
5	Notitie kostenraming	Niet openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	CVW	NCG
6	Template rapportage kostenraming (pdf)	Niet openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	CVW	NCG
7	Template rapportage kostenraming (excel)	Niet openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	CVW	NCG
8	Reviewblad versterkingsadvies	Niet openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	CVW	NCG
9	Oplegnotitie vrijgave documenten	Niet openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	CVW	NCG
10	Advies vergunningen	Niet openbaar	10.1.c 10.2.e 10.2.g	CVW	NCG